

Совместное исследование

На пути к лучшему экономическому климату

Предложения немецкого
бизнеса в Узбекистане

Берлин/Ташкент,
декабрь 2020 г.



О Немецкой экономической группе

Финансируемая Федеральным министерством экономики и энергетики, Немецкая экономическая группа (GET) осуществляет консультирование правительств Молдовы, Грузии, Украины, Беларуси и Узбекистана по вопросам экономической политики. Более того, GET охватывает определенные темы в других странах, таких как Армения. Заказ на имплементацию консалтингового проекта была получен компанией Berlin Economics.

КОНТАКТНЫЕ ДАННЫЕ

Вольдемар Вальтер, менеджер проекта в Узбекистане
walter@berlin-economics.com

Немецкая экономическая группа
с/о BE Berlin Economics GmbH
Schillerstraße 59 • 10627 Berlin
Tel: +49 30 / 20 61 34 64 0
info@german-economic-team.com
www.german-economic-team.com

Implemented by



Наши публикации доступны по ссылке: www.german-economic-team.com

О Восточном Комитете германской экономики (ОА)

Восточный комитет германской экономики (ОА) – это крупная региональная инициатива немецкой экономики для 29 стран Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии. Восточный комитет оказывает членам организации помощь при реализации проектов, налаживании контактов и решении вопросов, связанных с выходом на рынок. В тесном сотрудничестве с федеральным правительством и правительствами стран-партнеров комитет работает над устранением торговых барьеров и улучшением экономических рамочных условий в регионе. Организация ОА была создана в мае 2018 года путем слияния Восточного комитета (основанного в 1952 году) и Восточноевропейского объединения германской экономики (основанного в 1989 году). Она поддерживается шестью ведущими союзами немецкой экономики и насчитывает около 350 компаний-членов.

КОНТАКТНЫЕ ДАННЫЕ

Эдуард Кинсбрунер, региональный директор по Центральной Азии
e.kinsbruner@oa-ev.de

Восточный комитет германской экономики
Breite Straße 29
10178 Berlin
Phone: +49 30 206167-116
Fax: +49 30 2028-2452
kontakt@oa-ev.de
www.ost-ausschuss.de



О Делегации германской экономики для Центральной Азии (АНК Central Asia)

Делегация германской экономики для Центральной Азии (АНК Central Asia) – это часть всемирной сети немецких торгово-промышленных палат, активно поддерживаемых федеральным правительством. Из своих офисов в Ташкенте (Узбекистан) и Алматы (Казахстан), делегация защищает интересы немецкой экономики перед лицами, ответственными за принятие решений в области экономики и политики в принимающих странах региона, выступая в качестве голоса немецкого бизнеса в Узбекистане, Казахстане, Киргизстане, Таджикистане и Туркменистане.

Делегация является центром компетенции и предпочтительным партнером для немецких компаний, заинтересованных в выходе или уже работающих на рынках Центральной Азии. Делегация предоставляет помощь во всех сферах бизнеса, начиная с исследования рынков, информирования, поддержке при выходе на рынок, политической защиты, консультирования, а также предоставляя поддержку бизнеса в таких операционных сферах как юридическое консультирование, бухгалтерский учет, офисные решения. Кроме того, делегация поддерживает развитие бизнес-отношений между Германией и принимающими странами с целью снижения барьеров и улучшения делового климата в тесном взаимодействии с местными властями.

КОНТАКТНЫЕ ДАННЫЕ

Делегация германской экономики для Центральной Азии

Офис в Алматы

Бизнес-центр "Коктем", 4-й этаж

Микрорайон "Коктем 1", 15А • 050040 Алматы, Казахстан

Tel: +7 727 / 356 10 61

Офис в Ташкенте

Бизнес-центр "Симург", 1-й этаж

Пр. Амира Тимура, 88 А • 100084 Ташкент, Узбекистан

Tel: +998 / 97 102 30 80

info@ahk-za.kz

www.zentralasien.ahk.de



Delegation der Deutschen
Wirtschaft für Zentralasien
Представительство Германской
экономики в Центральной Азии

О Германо-Узбекском деловом совете

Германо-Узбекский деловой совет (Duwirat) был основан в 2015 году в Берлине для представления интересов экономики Германии и Узбекистана. Эта двойная ярко выражена благодаря наличию двух сопредседателей совета – Премьер-министра Республики Узбекистан д-ра Абдуллы Арипова и г-на Манфреда Грундке, управляющего партнера Knauf Gruppe Iphofen.

В настоящее время в Duwirat с немецкой стороны входят около 40 компаний. Они поставили перед собой задачу продвигать и расширять экономическое сотрудничество между Германией и Узбекистаном. Особое внимание уделяется созданию двусторонней сети, работающей как на политическом уровне, так и на уровне компаний. Германо-Узбекский деловой совет работает в тесном сотрудничестве с Восточным комитетом германской экономики, Делегацией германской экономики для Центральной Азии и соответствующими посольствами.

КОНТАКТНЫЕ ДАННЫЕ

Германо-Узбекский деловой совет (Duwirat)

Konrad-Zuse-Platz 8

81829 München

www.Duwirat.de

info@duwirat.de

Tel.: 089 215540587

Fax: 089 2555134306

Mobil: 0173-6238578

Контактное лицо:

Falk Porsche



Содержание

1	Введение	1
2	Методологический подход.....	2
3	Предложения о проведении реформ в области законодательства.....	3
4	Предложения о проведении реформ в области регулирования деятельности частного сектора.....	8
5	Предложения о проведении реформ в области регулирования государственных предприятий (ГП).....	10
6	Предложения о проведении реформ в области налогообложения и бухгалтерского учета	13
7	Предложения о проведении реформ в конкретных секторах.....	15
8	"Быстрые результаты"	18
9	Реформы, оказывающие наибольшее воздействие.....	19

Авторы

Дэвид Шаха	saha@berlin-economics.com	+49 30 / 20 61 34 64 0
Вольдемар Вальтер	walter@berlin-economics.com	+49 30 / 20 61 34 64 0
Александр Лиссем	liessem@berlin-economics.com	+49 30 / 20 61 34 64 0
Томас Оттен	th.otten@otten-consulting.de	+49 21 / 677 85 492

1 Введение

С 2017 года в Узбекистане продолжается динамичный и амбициозный процесс реформ. В области экономики реформы в первую очередь направлены на флексибилизацию обменного курса, проведение всеобъемлющей налоговой реформы и либерализацию внешней торговли. С самого начала эти реформы были не только очень амбициозными, но и успешными.

Это подтверждается следующими фактами:

- значительный рост внешней торговли, которая увеличилась с 24 млрд. долларов США в 2016 г. до почти 42 млрд. долларов США в 2019 г.
- улучшение положения страны в рейтинге Doing Business, где Узбекистан поднялся с 87-й позиции в 2016 г. на 69-ю в 2020 г.
- увеличение прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Согласно данным Всемирного банка, ПИИ увеличились с 2% ВВП в 2016 г. до почти 4% ВВП в 2019 г.

В целом, экономика Узбекистана трансформируется из закрытой экономической модели с преобладанием государственного сектора в открытую рыночную экономику.

Хотя достижения последних лет впечатляют, а темпы реформ поразительны, фундаментальные изменения требуют времени, и Узбекистан по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами. К ним относятся остающаяся значительной доля государства в экономике и растущее население трудоспособного возраста, для которого необходимо создавать рабочие места. Поэтому в интересах Узбекистана предложить лучшие условия как для отечественных, так и для иностранных компаний, а также привлечь как можно больше прямых иностранных инвестиций.

В то же время компании продолжают сообщать о трудностях с инвестированием и развитием бизнеса в Узбекистане. Предлагая конкретные реформы, настоящее исследование направлено на улучшение условий для существующих компаний и потенциальных инвесторов, устранение препятствий на пути инвестирования и, таким образом, способствование развитию Узбекистана.

Предлагаемые реформы основаны на рекомендациях немецких компаний, действующих в Узбекистане, а также независимых экспертов. Исследование было подготовлено во взаимодействии с Представительством германской экономики в Центральной Азии, Восточным комитетом германской экономики и Германо-Узбекским деловым советом.

Исследование структурировано следующим образом: в главе 2-й мы описываем общий подход и методологию. В главе 3-й мы делаем сравнительно широкие и далеко идущие предложения относительно реформы законодательства. В главе 4-й мы даем более конкретные предложения относительно регулирования частного сектора. Мы представляем предложения по экономической деятельности государства через частично и полностью контролируемые государственные предприятия (ГП) в главе 5-й. Предложения в области бухгалтерского учета и корпоративного налогообложения представлены в главе 6-й. Наконец, в главе 7-й представлены несколько предложений, относящихся к отдельным секторам экономики. В главе 8-й мы составили небольшой перечень "быстрых результатов", характеризующихся простотой имплементации и надежным прогнозируемым воздействием, которые могут стать подходящими отправными точками для того, чтобы быть имплементированными

правительством. В последней 9-й главе указаны "реформы, оказывающие наибольшее воздействие", которые труднее имплементировать, но которые принесут наибольший эффект.

2 Методологический подход

В настоящем исследовании содержатся предложения о проведении реформ от представителей немецкого и связанного с Германией бизнеса в Узбекистане. Оно выполнено по принципу восходящего анализа, за основу взята анкета, подготовленная Немецкой экономической группой. Значительное число компаний, объединенных в Восточном комитете германской экономики и Представительстве германской экономики в Центральной Азии, а также в Германско-Узбекском деловом совете сообщили о проблемах и регуляторных барьерах, с которыми они сталкиваются при работе в Узбекистане, и представили конкретные предложения для решения этих проблем. Затем эти предложения прошли тщательный анализ и проверку со стороны группы авторов Немецкой экономической группы, внешних экспертов, обладающих соответствующими компетенциями, и организаций-партнеров. Процесс оценки прежде всего касался обеспечения соответствия предложений генеральной линии реформы, направленной на создание прозрачных конкурентоспособных рынков, соответствия уже существующим контрактным обязательствам Узбекистана, и вклада в сбалансированный устойчивый рост.

Основной целью исследования стала разработка предложений по проведению реформ, в которых заинтересованы сами компании и которые относительно просты в реализации. В центре внимания данного исследования было не определение лишь наиболее важных реформ для Узбекистана. Хотя общая задача больших реформ, таких как независимая система юстиции, снижение уровня коррупции и продолжение приватизации остаются жизненно важными для трансформации Узбекистана в современную открытую рыночную экономику, нашей четко сформулированной задачей было включение более мелких, поступательных реформ. Такие реформы имеют то преимущество, что их легко имплементировать. Они приведут к заметным улучшениям для компаний в Узбекистане уже в краткосрочной перспективе, что повлечет за собой рост инвестиций и, следовательно, дополнение более крупных и медленных реформ.

Наш подход имеет неизбежное ограничение в том смысле, что представленные рекомендации отражают потребности уже действующих компаний и специфический профиль немецких инвесторов в Узбекистане, поскольку они составляют большинство компаний, организованных в партнерские ассоциации данного исследования. Однако преимуществом такого набора партнеров, участвовавших в настоящем исследовании, было получение предложений по реформам как от малых, так и от крупных компаний из самых разных секторов экономики. Хотя наши предложения по реформам исходят от инвесторов, которые уже представлены в Узбекистане, они зачастую указывают на те же проблемы, которые отпугивают потенциальных инвесторов. Более того, имплементация предложений позволит существующим инвесторам больше вкладывать и расширять свою деловую активность в Узбекистане.

3 Предложения о проведении реформ в области законодательства

Четыре предложения касаются относительно широких правовых вопросов, включающих внедрение правовых принципов, кодекса работы государственных органов и пересмотр законодательства о конкуренции в целом. Поэтому мы представляем эти предложения отдельно от предложений по хотя и общим, но все же более конкретным вопросам, относящимся к регулированию частного сектора, которые содержатся в следующей главе.

Предложения о проведении реформ в области законодательства: Обзор

Код	Название
Leg-1	Внедрение соразмерности как базового правового принципа
Leg-2	Расширение защиты инвесторов
Leg-3	Внедрение кодекса работы органов государственной власти
Leg-4	Реформирование законодательства о защите конкуренции
Leg-5	Совершенствование официальной базы данных судебных решений

Leg-1 Внедрение соразмерности как базового правового принципа

Ответственное ведомство:

Министерство юстиции

Проблемы, с которыми сталкиваются компании:

Компании подвергаются риску чрезмерно контролирующих действий со стороны органов государственной власти, поскольку принцип "соразмерности" не имеет статуса фундаментального правового принципа в Узбекистане. Во всем мире соразмерность обычно понимается как фундаментальный правовой принцип, ограничивающий и направляющий действия всех трех ветвей власти. Без требования соразмерности действия органов государственной власти зачастую являются несоразмерными в случае незначительных нарушений со стороны компаний. В качестве примеров можно привести заморозку всех счетов компании из-за незначительных налоговых споров или задолженностей, приводящей к остановке всей деятельности компании или утрату всех преференций, предоставляемых в рамках инвестиционных соглашений, из-за незначительных или даже формальных нарушений условий со стороны компании. Для потенциальных инвесторов чрезмерные принудительные меры со стороны органов государственной власти из-за отсутствия фундаментального правового принципа существенно повышают риски ведения бизнеса в Узбекистане и большинстве постсоветских государств.

Предлагаемые меры по реформированию:

В конституцию и национальное законодательство, излагающее основы управления, следует добавить положения, согласно которым любое вмешательство государства должно соответствовать принципу соразмерности. Это подразумевает требование соответствия трем критериям:

1. Является ли вмешательство уместным для выполнения цели (пригодность)?
2. Существуют ли менее ограничительные меры среди равно эффективных (необходимость)?

3. Существует ли надлежащая связь между выгодами, получаемыми от выполнения цели и вредом, нанесенным правам пострадавшего в результате достижения этой цели (соразмерность в строгом смысле)?

Для действий исполнительной власти это означает, что органы должны иметь дискреционные полномочия для принятия решений в рамках установленных законодателем возможных мер. В этом случае суды могли бы проверять соответствие действий исполнительной власти требованиям законодательства и конституции. При вынесении решений суды должны быть наделены дискреционными полномочиями и использовать их для обеспечения баланса между различными правовыми интересами. Это должно быть прописано в соответствующих законах, формирующих основу для вынесения судебных решений по отдельным делам. Правовые положения должны учитывать последствия для всех затронутых юридических и физических лиц, наделяя исполнительные органы правом действовать соразмерным образом, например, посредством установления диапазона возможных санкций, дабы они всегда были необходимы и соразмерны соответствующим нарушениям.

Чтобы гарантировать это, существующая процедура оценки правовых последствий должна включать аспекты соразмерности правовых изменений. При необходимости следует провести анализ экономического воздействия, дабы обеспечить полноту информирования. В случае нарушения принципа соразмерности со стороны законодательной, исполнительной или судебной ветви власти, пострадавшие индивиды или компании должны иметь эффективный доступ к судам для получения правовой защиты и (соразмерной) компенсации. Поскольку это серьезно и действительно фундаментальное правовое изменение, его внедрение должно сопровождаться интенсивным обучением соответствующего персонала, в особенности относящегося к судебной ветви власти, правоохранительных органов (таких, как налоговые органы) и юридических служб правительства/парламента.

Эффект для Узбекистана:

Внедрение правового принципа соразмерности позволит решить целый ряд проблем, вызванных чрезмерными действиями органов государственной власти, преследующими бизнес в странах с переходными экономиками. В качестве важного примера, компании больше не будут нести риски, связанные с чрезмерными штрафами или заморозкой счетов и, следовательно, снижат операционные риски при ведении бизнеса в Узбекистане. В целом, данная реформа приведет к значительному и устойчивому улучшению делового и инвестиционного климата.

Leg-2

Расширение защиты инвесторов

Ответственное ведомство:

Министерство юстиции

Проблемы, с которыми сталкиваются компании:

В соответствии с действующими правовыми нормами, являющимися общими для стран бывшего Советского Союза, не существует защиты от произвольных изменений законодательства. Инвесторы принимают свои инвестиционные решения на основе определенной правовой базы, и им нужна стабильная и предсказуемая правовая база, действующая на протяжении всего инвестиционного цикла, дабы их инвестиции были жизнеспособными. Хотя базовый уровень защиты и предоставляется многим иностранным компаниям в рамках 48 двусторонних инвестиционных соглашений (включая Германо-Узбекский договор, заключенный 28 апреля

1993 г.), высокие затраты на международные арбитражные разбирательства снижают эффективность защиты, обеспечиваемой двусторонними соглашениями, в особенности для небольших компаний. Инвесторы, не имеющие соответствующего двустороннего инвестиционного соглашения, а также местные инвесторы, остаются незащищенными от таких типичных примеров, как быстрое внесение несовместимых друг с другом изменений в законодательство или изменение в сжатые сроки основных рыночных правил, способных повлечь за собой значительные убытки.

Предлагаемые меры по реформированию:

В закон "Об инвестициях и инвестиционной активности" должны быть внесены изменения, согласно которым любой инвестор может на законных основаниях ожидать обеспечения государством стабильности и предсказуемости нормативно-правовой базы. Само по себе это не обеспечит всеобъемлющего права на защиту от любых изменений обстоятельств, преобладавших на момент принятия решения о начале инвестирования. Тем не менее, инвесторы смогут полагаться на свои законные и правомерные ожидания, которые должны будут тщательно взвешиваться и сбалансироваться в случае внесения изменений в законодательство. Если государство решит внести изменения в законодательство, пострадавшие индивиды и компании должны иметь эффективные способы для требования защиты и получения компенсации посредством правовой системы. При необходимости должны быть обеспечены переходные положения или компенсация. По сравнению с "дедушкиной оговоркой" в законе, предусматривающей лишь некоторые частные случаи, это позволит более эффективно защищать инвесторов.

Эффект для Узбекистана:

Внедрение защиты правомерных ожиданий компаний окажет значительное воздействие на инвестиционный климат, как на международном, так и на внутреннем уровне. Повышение возможности полагаться на преемственность ряда соответствующих правовых норм снижает основные риски для всех типов инвесторов. Что касается ПИИ, реформа позитивно отразится на рейтинге Узбекистана в ОЭСР и, следовательно, снизит затраты на финансирование инвестиций через страхование под гарантии ЭКА или иные виды страхования.

Leg-3

Внедрение кодекса работы органов государственной власти

Ответственное ведомство:

Министерство юстиции

Проблемы, с которыми сталкиваются компании:

Проблемной особенностью бизнес-среды Узбекистана остается то, что компании часто не имеют четкого представления относительно своих прав по отношению к государству и оказываются не в состоянии отстаивать их. Одной из причин является то, что практически каждый орган государственной власти имеет собственные административные правила и процедуры. Не существует единого минимального стандарта для процедур (в т.ч., подачи апелляций и проведения обязательных слушаний). Может случиться так, что один государственный орган/администрация заслушает директора компании перед принятием решения, а другой будет принимать решения, опираясь только на имеющиеся в его распоряжении данные. Это влечет за собой сильно фрагментированный процедурный ландшафт, приводящий к

неопределенности и высоким юридическим рискам для компаний во всех видах их взаимодействия с государством.

Предлагаемые меры по реформированию:

Мы рекомендуем принять кодекс работы государственных органов, в котором были бы четко прописаны минимальные стандарты для процедур. Они включали бы, помимо прочего, проведение обязательных слушаний вовлеченных сторон, правила, касающиеся вовлеченных в процедуры акторов, право на получение информации из имеющей отношение к делу документации, требования соответствия в отношении принципа соразмерности, защиту правомерных ожиданий. Также должны быть разработаны единые процедуры обжалования по искам компаний и физических лиц к государству в его регулирующей функции. Хорошим примером лучшей международной практики в этой области, которому можно следовать, является недавно разработанный Немецким фондом международного правового сотрудничества (IRZ) свод нормативно-правовых актов для Казахстана.

Эффект для Узбекистана:

Это приведет к значительному улучшению правовой среды для компаний и улучшению инвестиционного и делового климата, решая таким образом один из наиболее серьезных недостатков.

Leg-4

Реформирование законодательства о защите конкуренции

Ответственное ведомство:

Министерство экономического развития и сокращения бедности

Проблемы, с которыми сталкиваются компании:

Законы о конкуренции и антимонопольном регулировании устарели и не отражают потребностей участников в рамках переходной экономики. Нормативные акты главным образом направлены на вопросы контроля за слиянием компаний и лишь частично – на то, как эффективно бороться со злоупотреблениями доминирующим положением на рынке. Серьезнейшая проблема, связанная с недобросовестной конкуренцией в стране, и, в частности, конкуренцией со стороны государственных компаний по отношению к частным и/или иностранным компаниям, не регулируется должным образом. Более того, ответственные органы зачастую не могут или не желают бороться со структурами, сдерживающими конкуренцию, а иногда даже злоупотребляют антимонопольным законодательством для предотвращения "нежелательной" конкуренции.

Предлагаемые меры по реформированию:

Законодательство о конкуренции и антимонопольное законодательство должны быть модернизированы в соответствии с лучшими международными практиками, в особенности в том, что касается борьбы со злоупотреблениями доминирующим положением на рынке. При этом следует учитывать особые аспекты страны с переходной экономикой, такие как разделение полномочий на финансовом и прочих рынках и, в особенности, четкое применение и внедрением новых правил для государственных и контролируемых государством предприятий. Эффективные штрафы за нарушения законодательства, в т.ч. выражающиеся в проценте оборота компании, должны быть внедрены для обеспечения эффективности исполнения.

Эффект для Узбекистана:

Улучшение делового климата, повышение эффективности экономики и снижение потерь благосостояния, а также новые возможности для иностранных инвесторов путем значительного снижения специфических для страны рисков.

Leg-5

Совершенствование официальной базы данных судебных решений

Ответственное ведомство:

Министерство юстиции

Проблемы, с которыми сталкиваются компании:

База данных судебных решений (доступна по адресу: <https://my.sud.uz/#/>) существует, но, как представляется, не является достаточно всеобъемлющей, а эффективный поиск решений по ней невозможен. Соответственно, компании часто сталкиваются с проблемами или вовсе лишены возможности получить информацию по вопросам толкования и применения правовых норм судами. Это усиливает правовую неопределенность и осложняет процесс принятия решений компаниями, а также может повлечь за собой ошибки и случайные нарушения правовых норм или их толкования судами.

Предлагаемые меры по реформированию:

Мы рекомендуем модифицировать официальную электронную базу данных, превратив ее в полноценный реестр всех судебных решений с простым доступом и функцией полнотекстового поиска по всем решениям судов.

Эффект для Узбекистана:

Лучшее понимание правовой ситуации и более высокая предсказуемость судебных решений обеспечат компаниям большую безопасность в процессе принятия деловых решений и, следовательно, улучшат инвестиционный и деловой климат.

4 Предложения о проведении реформ в области регулирования деятельности частного сектора

В настоящей главе представлены три предложения, касающиеся более подробных нормативных/правовых вопросов, которые все еще затрагивают частный сектор в целом, однако находятся на более низком уровне, чем более широкие предложения, содержащиеся в предыдущей главе.

Предложения о проведении реформ в области регулирования деятельности частного сектора: Обзор

Код	Название
Reg-1	Разрешение авансовых платежей за товары инвестиционного спроса
Reg-2	Признание оценок соответствия СНГ для импорта
Reg-3	Прием нотариально заверенных и апостилированных иностранных документов

Reg-1 Разрешение авансовых платежей за товары инвестиционного спроса

Ответственное ведомство:

Министерство финансов

Проблемы, с которыми сталкиваются компании:

В целях предотвращения неконтролируемого оттока капитала действует 180-дневный лимит на поставку товаров или услуг после оплаты в зарубежные страны. Однако для некоторых специализированных товаров инвестиционного спроса (например, изготовленных на заказ станков) производители требуют авансов по платежам (обычно в размере 15% окончательной закупочной цены) в качестве гарантии перед началом изготовления продукции на заказ, что зачастую занимает более 180 дней. Такие авансовые платежи возможны только за 180 дней до доставки товара в соответствии с действующими правилами. В результате некоторые производители не хотят принимать заказы из Узбекистана на такого рода продукцию или требуют более высоких цен в качестве компенсации своих рисков.

Предлагаемые меры по реформированию:

Хотя общий лимит в 180 дней не является проблематичным для большинства торгуемых товаров, следует разрешить осуществление более ранних авансовых платежей за специализированные товары инвестиционного спроса. Мы рекомендуем отказаться от 180-дневного лимита в случаях, когда аванс осуществляется с использованием безотзывной гарантии платежа со стороны надежного банка, расположенного в ЕС или другом надежном правовом поле. Такая гарантия обеспечивает возвращение банком авансового платежа покупателю в случае, если продавец товара не исполнит своих обязательств (=не осуществит поставку), причем бремя доказательства выполнения договора ложится на продавца. Это является стандартной процедурой в других странах СНГ, имеющих схожие лимиты на осуществление авансовых платежей.

Эффект для Узбекистана:

Эта реформа поможет облегчить импорт товаров инвестиционного спроса, что повысит производительность экономики Узбекистана.

Ответственные ведомства:

Кабинет министров Республики Узбекистан, агентство "Узстандарт"

Проблемы, с которыми сталкиваются компании:

Получение необходимых оценок соответствия, подтверждающих, что импортируемая продукция соответствует узбекским стандартам, является дорогостоящей и затратной по времени процедурой в Узбекистане. Так, для измерительных приборов требуется получение метрологического сертификата на каждую единицу. Эти трудности особенно серьезны для импортируемых из стран дальнего зарубежья товаров. В особенности для товаров, ввозимых в ограниченных количествах, такое препятствие может быть обременительным, поскольку продавцы не желают нести расходы и сталкиваться с трудностями при получении необходимых сертификатов.

Предлагаемые меры по реформированию:

Необходимо принять меры для признания сертификатов соответствия других стран, имеющих сходные производственные стандарты, таких как Россия, Беларусь или другие государства Центральной Азии.

Эффект для Узбекистана:

Настоящая реформа значительно упростит продажу товаров на рынке Узбекистана, поскольку товары, изготовленные в третьих странах (например, в ЕС), уже прошедшие оценку соответствия в "признанной стране", смогут продаваться без прохождения процесса оценки соответствия в Узбекистане. Снижение затрат на импортируемое оборудование будет способствовать модернизации экономики Узбекистана и повышению ее производительности.

Ответственное ведомство:

Министерство юстиции

Проблемы, с которыми сталкиваются компании:

Все иностранные документы, требуемые узбекскими властями для официальных целей, должны быть легализованы Посольством Узбекистана в соответствующей стране, что распространяется даже на выписки из реестров иностранных государств. До 2019 года нотариально заверенные и апостилированные документы иностранных государств принимались органами власти Узбекистана. Поскольку Германия и три других государства отказались от признания апостилей Узбекистана в рамках соответствующей Гаагской конвенции, правительство Узбекистана также в одностороннем порядке прекратило признавать апостилы этих стран. Требование взаимности, хотя и является формально правильным, создает значительное бюрократическое бремя и увеличивает продолжительность процедур для иностранных компаний, работающих в Узбекистане, например, при повторной регистрации ими своих представительств.

Предлагаемые меры по реформированию:

Признание нотариально заверенных и апостилированных документов иностранных стран с надежной правовой средой (в т.ч., стран ЕС) без требования легализации документов в соответствующем посольстве Узбекистана.

Эффект для Узбекистана:

Хотя настоящая реформа предполагает отказ от строго следования принципу "quid pro quo" при двустороннем признании документов, она снизит излишнее бюрократическое бремя для инвесторов.

5 Предложения о проведении реформ в области регулирования государственных предприятий (ГП)

Государство остается важным экономическим актором в Узбекистане. Компании, полностью или частично контролируемые государством (государственные предприятия – ГП), продолжают играть важную роль в большинстве секторов узбекской экономики. В ходе преобразования узбекской экономики в рыночную, влияние государства в экономике необходимо свести к подходящим для этого сферам, таким как предоставление общественных благ. Также необходимо усовершенствовать правила управления и процедуры в отношении ГП и модернизировать государственное влияние на ГП. Три предложения затрагивают сферу ГП.

Предложения о проведении реформ в области регулирования государственных предприятий: Обзор

Код	Название
SOE-1	Сокращение вмешательства государства в экономику
SOE-2	Улучшение управления предприятиями, находящимися в частичной собственности государства
SOE-3	Улучшение информирования о проводимых ГП тендерах

SOE-1 Сокращение вмешательства государства в экономику

Проблемы, с которыми сталкиваются компании:

Государственные предприятия (ГП) и контролируемые государством компании продолжают играть важную роль в экономике Узбекистана. ГП и контролируемые государством компании широко поддерживаются государственными структурами. Они получают финансирование напрямую из бюджета и внебюджетных источников. Они пользуются практически неограниченной административной поддержкой и зачастую преференционным доступом к сетям. ГП и контролируемые государством компании часто действуют как монополисты, а некоторые из них имеют высокую систему вертикальной интеграции, что еще больше увеличивает их монопольную власть и снижает эффективность. В целом, широкое распространение ГП и контролируемых государством предприятий, а также отношение к ним со стороны государства, серьезно ухудшает правила игры для частных компаний и представляет собой препятствие на пути планов Узбекистана вступить в ВТО.

Предлагаемые меры по реформированию:

Хотя полный отказ от чрезмерного государственного присутствия в частном секторе, сопровождаемый крупномасштабной приватизацией ГП и контролируемых государством компаний (за возможным исключением компаний, предоставляющих общественные блага, а также естественных монополий, таких как электросети) весьма желателен, для реализации этого потребуется время. В краткосрочной перспективе мы рекомендуем несколько мер, помогающих устранить неравенство условий для частных компаний и ГП/контролируемых государством компаний.

- Повышение налогово-бюджетной прозрачности ГП и контролируемых государством компаний посредством требования раскрытия информации о любых формах государственной поддержки, а также о доходах и дивидендах
- Государственные доходы от ГП и контролируемых государством компаний должны поступать в общий бюджетный фонд, а не отдельные бюджеты учреждений, с которыми данные компании аффилированы, с целью повышения эффективности использования государственных доходов и уменьшения стимулов для учреждений нарушать правила игры в пользу ГП и контролируемых государством компаний
- Основной акцент должен быть сделан на разделение вертикально интегрированных ГП и контролируемых государством компаний, которые затем могут быть эффективно приватизированы на следующем этапе
- Эквивалентный доступ к сетям и прочим контролируемым государством естественным монополиям должен быть гарантирован законодательно как для частных компаний, так и для ГП и контролируемых государством компаний

Эффект для Узбекистана:

Равные правила игры между частными компаниями и широким спектром государственных предприятий является предпосылкой процветания частного сектора. Любой шаг в этом направлении значительно улучшит показатели роста и инвестиций частных компаний, а также повысит эффективность экономики и налоговые поступления за счет процветающего частного сектора, а не дивидендов от неэффективного и устаревшего сектора ГП. Кроме того, реформы в этом направлении требуются в том случае, если Узбекистан хочет успешно вступить в ВТО и укрепить свои международные экономические связи.

SOE-2

Улучшение управления предприятиями, находящимися в частичной собственности государства

Ответственное ведомство:

Министерство экономики

Проблемы, с которыми сталкиваются компании:

Компаниям, которые находятся в частичной собственности Узбекистана, необходимо получение формального согласия от органов государственной власти для принятия коммерческих решений, таких как проведение тендеров или осуществление крупных инвестиций. Получение такого разрешения может занимать месяцы, что создает дополнительные административные проблемы и откладывает принятие решений, замедляя рост таких компаний.

Предлагаемые меры по реформированию:

Советы предприятий, находящихся в частичной собственности государства, должны получить возможность самостоятельного принятия решений по всем или практически всем коммерческим вопросам без получения министерского согласия для нормального ведения бизнеса. Правительственное вето на такие решения должно быть возможно лишь в некоторых заранее определенных особых случаях по вопросам, представляющим национальный интерес (напр., по вопросам закрытия целых заводов и т.д., как в немецком "Законе о Фольксваген"). Надзорный контроль государства как собственника должен осуществляться через наблюдательные советы, годовые общие собрания акционеров АО и обычные механизмы отчетности, а не посредством вето на отдельные деловые решения.

Эффект для Узбекистана:

Настоящая реформа позволит открыть значительный потенциал роста предприятий, находящихся в частичной собственности государства, т.к. их генеральные директора получат возможность принимать решения быстрее, действуя в лучших интересах компаний.

SOE-3

Улучшение информирования о проводимых ГП тендерах

Ответственное ведомство:

Кабинет министров Республики Узбекистан

Проблемы, с которыми сталкиваются компании:

Тендеры для государственных учреждений и государственных предприятий (ГП) часто являются закрытыми и непрозрачными (хотя обратное предусмотрено законом №472 от 9 апреля 2018 г.). Это затрудняет получение потенциальными участниками информации о релевантных тендерах и приводит к тому, что некоторые тендеры получают меньше заявок и, следовательно, являются менее конкурентными, чем это возможно.

Предлагаемые меры по реформированию:

Разъяснить применение Закона №472, дабы государственные учреждения и ГП заблаговременно объявляли о проведении тендеров на специально созданном для этого электронном портале с простой системой поиска, возможно, в рамках инфраструктуры портала открытых данных, чтобы потенциальные участники могли заранее определить релевантные для себя тендеры и подготовить заявки.

В конечном итоге осуществить переход к полностью интегрированному электронному решению для проведения государственных закупок/тендеров ГП, по образцу украинской системы "Prozorro.gov.ua", что позволит существенно снизить риски манипуляции при проведении тендерных процедур.

Эффект для Узбекистана:

Успешное улучшение доступности информации о государственных тендерах и тендерах ГП приведет к увеличению числа участников и снижению цен на закупки, одновременно увеличивая стимулы для компаний расширять свою деятельность в Узбекистане.

6 Предложения о проведении реформ в области налогообложения и бухгалтерского учета

Три предложения касаются вопросов налогообложения и бухгалтерского учета. Эти сферы взаимосвязаны, поскольку бухгалтерская прибыль является основой для расчета налогооблагаемой прибыли компаний в рамках налога на прибыль организаций, хотя корректировка результатов бухучета для целей налогообложения возможна и часто используется.

Предложения о проведении реформы в области налогообложения и бухучета: Обзор

Код	Название
Тах-1	Внедрение МСФО для бухучета и корпоративного налогообложения
Тах-2	Модернизация Бюро принудительного исполнения
Тах-3	Упразднение "актов приёмки"

Тах-1 Внедрение МСФО для бухучета и корпоративного налогообложения

Ответственные ведомства:

Государственный налоговый комитет, Министерство финансов

Проблемы, с которыми сталкиваются компании:

Национальные стандарты бухгалтерского учета применимы для всех компаний, за исключением банков, и служат основой для расчета налога на прибыль организаций. Эти стандарты не соответствуют общепринятым международным стандартам, таким как МСФО (наиболее широко используемые стандарты, которые применяются в Узбекистане только банками). Таким образом, многие компании, имеющие иностранных собственников, вынуждены вести двойной учет, причем МСФО используется для внутренних целей и для собственников, желающих иметь точную картину финансового положения. Кроме того, хотя и были приняты меры для совершенствования национальных стандартов, не все расходы, производимые компаниями в рамках операционных или инвестиционных целей, могут быть вычтены из налогооблагаемой прибыли. Существуют сложности с применением показателей инфляции к сумме амортизации и балансовым отчетам, что препятствует реинвестированию прибыли.

Предлагаемые меры по реформированию:

Мы рекомендуем ввести правила МСФО в качестве базовых для учета и расчета налога на прибыль организаций. По образцу внедрения МСФО в Украине, начавшемуся в 2011 г., крупные компании должны были бы начать использовать МСФО для целей бухучета и расчета налогового бремени, тогда как более мелкие компании могли бы выбирать между упрощенным МСФО для МСП и продолжением использования национальных стандартов бухучета на протяжении особого переходного периода.

Следует применять соответствующие и общие поправки к прибыли по МСФО для базы налога на прибыль организаций, включая, например, правила тонкой капитализации, минимальные сроки амортизации, установленные государством, а также корректировку начислений.

Эффект для Узбекистана:

Настоящая реформа существенно повысит привлекательность Узбекистана как места для инвестирования. Компании, имеющие иностранных собственников, столкнутся с упрощением бухгалтерского учета и утратой необходимости вести двойной бухучет. Потенциальным инвесторам будет проще разобраться в финансовых показателях местных компаний, а бремя налога на прибыль организаций будет лучше отражать фактическую прибыль компаний.

Тах-2**Модернизация Бюро принудительного исполнения****Ответственное ведомство:**

Бюро принудительного исполнения (БПИ) при Генеральной прокуратуре

Проблемы, с которыми сталкиваются компании:

Бюро принудительного исполнения осуществляет весьма жесткий подход при обеспечении исков государства к компаниям. Прежде чем компании получают время для реагирования (и, возможно, для удовлетворения иска), все их активы и счета замораживаются ("арестовываются"), что останавливает всякую деятельность компании, даже в случае, когда сумма иска составляет лишь небольшую часть общей стоимости замороженных активов. Следовательно, непропорционально жесткое исполнение требований по искам необоснованно затрудняет коммерческую деятельность компаний, сотрудничающих и готовых удовлетворять иски правительства.

Предлагаемые меры по реформированию:

Чрезмерные меры, такие как блокировка счетов, должны стать незаконными в случае реализации предложения Leg-1 о внедрении правового принципа соразмерности. Тем не менее, БПИ должно пройти процесс комплексной модернизации, изменив подход к компаниям с враждебного на кооперативный. Компании не должны восприниматься как "преступные, если не доказано обратное", но как сотрудничающие, если не доказано обратное. Для обеспечения соблюдения требований, компании должны сперва получать письменные формальные напоминания. Если принцип соразмерности еще не будет реализован, необходимо внедрить специальные правила деятельности БПИ, дабы гарантировать, что заморозка активов будет применяться лишь пропорционально рассматриваемому иску.

Эффект для Узбекистана:

Отношения сотрудничества между компаниями и фискальными органами позволят существенно улучшить деловой и инвестиционный климат.

Тах-3**Упразднение "актов приёмки"****Проблемы, с которыми сталкиваются компании:**

"Акт выполненных работ" (или "акт приёмки") – это документ, завершающий передачу товаров или услуг, предоставленных их получателем. Документ необходим для целей налогообложения, однако он не служит реальным целям: для налоговых органов вполне достаточно было бы получить счет-фактуру или документ об оплате. Кроме того, деловые партнеры из-за пределов бывшего СССР не привыкли к такого рода документам и часто отказываются их подписывать, не понимая цели и назначения. "Акт приёмки" лишь увеличивает трудности и бюрократизм при осуществлении бизнес-операций, не имея никакой внутренней значимости.

Предлагаемые меры по реформированию:

Отмена юридического требования предоставления "акта приёмки" и принятие счета-фактуры в качестве основного документа государственными органами (в т.ч. для целей налогообложения).

Эффект для Узбекистана:

Легко достижимое усовершенствование делового климата за счет сокращения ненужной канцелярской работы.

7 Предложения о проведении реформ в конкретных секторах

Наконец, четыре предложения касаются отдельных секторов, рассматривая специфические отраслевые правила. Данные предложения касаются финансового, сельскохозяйственного, туристического и фармацевтического секторов экономики.

Предложения о проведении реформ в конкретных секторах: Обзор

Код	Название
Sec-1	Сельское хозяйство: совершенствование договоров аренды для с/х земель
Sec-2	Туризм: внедрение национальной системы классификации отелей
Sec-3	Фармацевтика: упрощение импорта фармацевтических товаров
Sec-4	Финансовый сектор: разрешение на хранение облигаций Узбекистана за рубежом

Sec-1 Сельское хозяйство: совершенствование договоров аренды для с/х земель

Ответственное ведомство:

Министерство сельского хозяйства и водных ресурсов

Проблемы, с которыми сталкиваются компании:

Государственная собственность на все земли сельскохозяйственного назначения в Узбекистане (за исключением небольших приусадебных участков) закреплена в конституции. В частной собственности на земли с/х назначения нет необходимости, однако для эффективного функционирования сельского хозяйства необходимы надежные договоры долгосрочной аренды. Хотя многие договоры аренды, обычные для фермеров, имеют 49-летний срок, они не подлежат передаче другим лицам и не являются надежными. Договоры аренды могут быть расторгнуты в случае нарушения условий, низкой производительности или несоблюдения государственных квот на посевы. В прошлом арендаторы были обязаны выделять землю, например, под хлопковые кластеры, что приводило к тому, что мелкие фермеры руководствовались краткосрочными соображениями, не будучи заинтересованными в надлежащем управлении своей землей, а также пытались повысить урожайность лишь в краткосрочной перспективе.

Предлагаемые меры по реформированию:

Правовое обеспечение долгосрочных договоров аренды для земель сельскохозяйственного назначения должно быть усовершенствовано путем закрепления в соответствующем законе

непогашаемость договоров. Прекращение действия договора аренды со стороны государства должно быть ограничено узко определенным кругом причин (например, использование земли не в сельскохозяйственных целях, неадекватное техническое обслуживание мелиоративного комплекса и т.д.) и определенной процедурой, контролируемой компетентными судами, позволяющей собственнику реагировать на выдвигаемые обвинения.

Эффект для Узбекистана:

Настоящая реформа могла бы предоставить фермерам большие гарантии прав на землю, стимулируя приток инвестиций и более рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения. В среднесрочной перспективе реформа также позволила бы увеличить продуктивность.

Сек-2 Туризм: внедрение национальной системы классификации отелей

Ответственное ведомство:

Государственный комитет по развитию туризма

Проблемы, с которыми сталкиваются компании:

В последнее время в сфере туризма и общественного питания Узбекистана наблюдаются положительные изменения и происходит приток инвестиций. Тем не менее, отсутствие четких обязательных стандартов, в особенности в сфере классификации отелей (национальная система присвоения гостиничных звезд), часто приводит к использованию в строительстве материалов низкого качества, приводя к разочарованию потребителей, что подрывает еще только формирующуюся репутацию Узбекистана как туристического направления.

Предлагаемые меры по реформированию:

Внедрение системы строительных стандартов для гостиничного бизнеса и национальной системы классификации отелей (национальные звезды) с целью стимулирования высококачественного строительства и предоставления услуг по образцу других стран.

Эффект для Узбекистана:

Более высокое качество отелей и более высокая оценка со стороны потребителей будут способствовать дальнейшему устойчивому росту и притоку инвестиций в развивающуюся индустрию туризма.

Сек-3 Фармацевтика: упрощение импорта фармацевтических товаров

Ответственное ведомство:

Министерство здравоохранения

Проблемы, с которыми сталкиваются компании:

В связи со вступлением в силу в августе 2020 г. нового нормативного акта, медикаменты, предназначенные для рынка Узбекистана, должны проходить полную процедуру, включающую требование упаковки и инструкций на узбекском языке. Ранее принимались товары с упаковкой на русском языке, а требования касались лишь наличия инструкции на узбекском. Поскольку рынок невелик, это новое постановление препятствует малообъемному производству узкоспециализированных лекарств для узбекского рынка. Кроме того, предусмотренные изменения в таможенном кодексе, ограничивающие максимальный срок

хранения товаров на таможенных складах одним годом, дополнительно усложняют и, следовательно, ограничивают импорт таких специализированных товаров в Узбекистан.

Предлагаемые меры по реформированию:

Разрешение лекарств с упаковкой на русском языке в сочетании с инструкциями на узбекском языке, как это практиковалось до августа 2020 г. Кроме того, разрешение хранить товары на таможенных складах на срок до 3 лет облегчило бы процессы планирования производства.

Эффект для Узбекистана:

В Узбекистане станут доступными более специализированные фармацевтические препараты (например, предназначенные для лечения редких заболеваний), а конкуренция на рынке лекарств усилится, что приведет к появлению лучших вариантов лечения и снижению цен на фармацевтическую продукцию.

Сек-4 Финансовый сектор: упрощение международного доступа к местным облигациям

Ответственные ведомства:

Министерство финансов, Министерство юстиции, Центральный банк

Проблемы, с которыми сталкиваются компании:

Помимо привлечения прямых иностранных инвестиций в Узбекистан, привлечение портфельных инвестиций также представляется весьма значимым для страны. В настоящее время доступ к суверенным облигациям, выпущенным в узбекских сумах, затруднен для иностранных инвесторов, поскольку местный центральный депозитарий (ЦД) не подключен к Международному центральному депозитарию (МЦД), такому как Clearstream или Euroclear. Без наличия такого подключения иностранные инвесторы должны открывать счета в местных банках, чтобы иметь возможность вкладывать средства в местные облигации. Из-за высоких бюрократических препон и транзакционных издержек это приводит к тому, что иностранные инвесторы практически не вкладывают средства в местный рынок облигаций.

Предлагаемые меры по реформированию:

Интерес иностранных инвесторов к местному рынку суверенных облигаций увеличится, если местный центральный депозитарий будет подключен к МЦД. Следовательно, местный узбекский ЦД (государственное предприятие "Центральный депозитарий") должен подключиться к одному из МЦД – Clearstream или Euroclear. Хотя конкретное подключение может принимать различные формы, мы предлагаем инициировать соответствующие переговоры между сторонами.

Эффект для Узбекистана:

Настоящая реформа повысит интерес инвесторов к покупке суверенных облигаций в узбекских сумах. Фактически, увеличение объема эмиссии таких облигаций для иностранных клиентов приведет к снижению финансовых затрат и валютных рисков обслуживания национального долга, а также к развитию кривой доходности в национальной валюте. Это также должно способствовать развитию рынка корпоративных облигаций в местной валюте.

8 "Быстрые результаты"

Чтобы добиться быстрых результатов – видимых успехов реформ, ведущих к заметным улучшениям для максимально широкого круга компаний и усилению импульса для проведения реформ в правительстве – мы выделяем пять из предложенных вариантов реформ. Все эти предложения характеризуются простотой имплементации, поскольку они предполагают устранение излишних и неэффективных требований путем упрощения подачи документов или совершенствования существующей электронной базы данных. Их значительно проще и быстрее внедрить, чем другие предложения, требующие развитие новых институтов или форм регулирования. Мы рекомендуем скорейшую приоритетную реализацию следующих реформ:

Пять "быстрых результатов"

Код	Название
Tax-3	Упразднение "акта приёмки"
Sec-1	Сельское хозяйство: совершенствование договоров аренды для с/х земель
Reg-2	Признание оценок соответствия СНГ для импорта
Leg-5	Совершенствование официальной базы данных судебных решений
Reg-3	Прием нотариально заверенных и апостилированных иностранных документов

Упразднение доставшихся в наследство от СССР "актов приёмки", закрепление договоров аренды на землю, признание оценок соответствия, выдаваемых другими государствами-членами СНГ со сравнимыми производственными стандартами и признание нотариально заверенных и апостилированных документов из Германии и трех других государств можно быстро и легко осуществить. Все что требуется, это отменить необходимость в этих документах, пересмотреть бессрочный характер договоров аренды и соответствующую судебную процедуру, упразднить необходимость в получении узбекских оценок соответствия при наличии аналогичных документов СНГ, восстановить одностороннее признание иностранных документов. С помощью этих быстрых действий можно легко устранить бюрократические, затратные по времени и расходам препятствия для компаний. Инвестиции в сельское хозяйство будут подстегнуты, поскольку аренда земли больше не будет сопряжена с риском внезапной отмены договора. Деловые круги, наверняка, отметят и оценят такие реформы, в особенности устранение необходимости получения актов приёмки, представляющих собой значительное и ненужное бремя, в особенности для западных компаний, не привыкших к таким документам.

Обеспечение полноты и улучшение функциональности базы данных судебных решений потребует чуть больших усилий со стороны органов государственной власти, однако все равно будет достаточно быстро осуществимым улучшением со значительным влиянием на прозрачность правовой среды, представляя собой настоящий прорыв для делового климата Узбекистана.

9 Реформы, оказывающие наибольшее воздействие

Наконец, мы хотели бы выделить пять предложений по реформам, способных оказать наибольшее воздействие. Указанные предложения акцентируют внимание на основных недостатках экономики и нормативно-правовой базы Узбекистана, однако требуют дополнительных усилий и доработки для своей успешной реализации.

Пять реформ, оказывающих наибольшее воздействие

Код	Название
Leg-1	Внедрение соразмерности как базового правового принципа
Leg-2	Расширение защиты инвесторов
Leg-3	Внедрение кодекса работы органов государственной власти
SOE-1	Сокращение вмешательства государства в экономику
Tax-1	Внедрение МСФО для бухучета и корпоративного налогообложения

Данные реформы имеют более далеко идущие последствия, чем большинство других предложений, содержащихся в настоящем исследовании. Действительно, первые четыре предложения представляют собой фундаментальных изменения во взаимодействии между государственным и частным секторами. Внедрение принципа соразмерности снизит риски чрезмерных штрафов, налагаемых на компании даже за мелкие нарушения, и обеспечит учет всех имеющихся интересов, а не только формальных аспектов, в ходе судебных разбирательств. Расширение защиты инвесторов путем принятия на себя государством обязательства гарантировать стабильность и предсказуемость нормативно-правовой базы позволит устранить значительную часть правовой неопределенности, присущей странам с переходной экономикой, часто отпугивающей инвесторов. Инвесторы должны быть уверены в том, что правовая система, на основе которой они осуществляют планирование своего бизнеса, не будет затронута волюнтаристскими мерами после того, как инвестиции будут произведены, или что они смогут получить компенсацию в том случае, если их разумные и правомерные ожидания будут нарушены. Схожим образом кодекс работы государственных органов может стать еще одним ключевым шагом, знаменующим разрыв с наследием советской правовой системы. В рамках старой философии государство и его институты пользовались практически полной безнаказанностью и не были связаны общими процедурами. Это было и остается основным сдерживающим фактором для инвесторов.

В целом, указанные реформы сводятся к тому, что государство обязуется отказаться от нынешней ситуации, когда оно действует практически без каких-либо ограничений, и перейти к предсказуемому, сбалансированному и справедливому поведению по отношению к отдельным лицам и компаниям. Такое обязательство государства соблюдать правила игры во взаимодействии с физическими лицами и компаниями является нормой в зрелых юрисдикциях и представляет огромную значимость для инвесторов. Указанные три реформы, взятые совокупно, уже сами по себе могут изменить правила игры в интересах иностранных инвесторов, транслируя политическую решимость проводить реформы в заметный и существенный скачок вперед.

Еще одним ключевым изменением, которым должен сопровождаться прогресс Узбекистана на пути становления успешной рыночной экономики, будет снижение значимости государственных и контролируемых государством предприятий, а также создание равных правил игры для частных и государственных компаний. Наконец, внедрение МСФО для целей бухучета и налогообложения корпоративной прибыли устранил многие ненужные сложности, создаваемые действующими стандартами бухгалтерского учета, неадекватно отражающими фактическую прибыль компаний.

В настоящее время в Узбекистане происходят фундаментальные и стремительные изменения. Многие участники рынка внимательно следят за страной, чтобы увидеть, какие шаги по реформированию будут предприняты. Следовательно, Узбекистану следует воспользоваться возможностью для того, чтобы укрепить свою приверженность становлению рыночной экономики и превращению в регионального лидера в области деловой и инвестиционной среды, начав проводить далеко идущие реформы уже сейчас.